

T.C.
ARTVİN VALİLİĞİ
İl Gıda, Tarım ve Hayvancılık Müdürlüğü

Sayı : 67623969-115.04 -

.../02/2016

Konu : Mera Yaylak ve Kışlaklar ile
Umuma Ait Çayır ve Otlaklıyelerin
Kullanım Esasları.

VALİLİK GENEL EMRİ
2016/01

- İlgi :a)5442 sayılı İl İdaresi Kanunu
b)4342 sayılı Mera Kanunu
c)3091 sayılı Taşınmaz Mal Zilyetliğine Yapılan Tecavüzlerin Önlenmesi Hakkında Kanun
d)5996 sayılı Veteriner Hizmetleri, Bitki Sağlığı, Gıda ve Yem Kanunu
e)4081 sayılı Çiftçi Mallarının Korunması hakkında Kanun
f)2918 sayılı Karayolları Trafik Kanunu
g)5326 sayılı Kabahatler Kanunu
h)5237 sayılı Türk Ceza Kanunu
i)6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsili Usulü Hakkında Kanun
j)GTH Bakanlığının 07.02.2007 tarih ve 1024 sayılı Genelgesi.

4342 sayılı Mera Kanununun 20. ve 23. Maddeleri, Mera Yönetmeliğinin 14. Maddesi, Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığının 07.02.2007 tarih ve B.12.0TUG.06.11/03-1024 sayılı Genelgesi gereğince, mera yaylak, kışlak ve umuma ait çayır ve otlaklarda aşırı otlatmayı ve yapılaşmayı önlemek için, mera yaylak, kışlak ve umuma ait çayır ve otlaklar aşağıdaki esaslar dâhilinde kullanılacaktır.

1-Mera Komisyonunca 4342 sayılı Mera Kanunu kapsamında tespit, tahdit, tescil ve tahsis çalışmaları henüz tamamlanmadığından ve İlimizde mera, yaylak, kışlak, umuma ait çayır ve otlakların otlatma periyodundaki kaba yem üretimleri, İlimizde mevcut hayvanların kaba yem ihtiyacını karşılayamadığından 2016 yılında İlimizdeki mera, yaylak, kışlak, umuma ait çayır ve otlakların, İl dışından gelmek isteyen göçerlere (sürü sahiplerine) kiralaması yapılmayacaktır.

Ancak ilimizde hayvancılıkla iştigal eden sürü sahiplerine İl Mera Komisyonunca kiralama yapılabilir. İhtiyaç fazlası olduğu tespit edilen mera, yaylak ve kışlakların kiralama işlemleri 4342 sayılı Mera Kanununun 4-12. ve 22. maddeleri ile Mera Yönetmeliğinin 13. maddesine göre il içerisindeki sürü sahiplerinin istifadesine sunulacaktır.

İlimiz mera ve yaylaklarının otlatma kapasitesinin üstünde aşırı otlatılmasını engellemek ve sürdürülebilir bir mera varlığının sağlanması açısından;

- a) Merada otlatılacak hayvan sayısını, meranın ürettiği yem miktarı ile dengelemek,

b) Meranın ürettiği yem türüne göre ve yapılan hayvancılığın amacına göre en uygun hayvan türü ile otlatma yapmak,

c) Mera vejetasyonunun devamını sağlamak, merayı iyi bir durumda muhafaza etmek için otlatma ve dinlendirme periyotlarını planlamak ve hayvanların mera üzerinde üniform dağılımını sağlamak gerekmektedir.

Bu doğrultuda; İlimizde hayvancılık yapan çiftçilerimizin, büyükbaş ve küçükbaş hayvan sayılarının, otlatılmak istenilen mera ve yaylakların bulunduğu köyün/belediyenin ve bu köyün/belediyenin kullanımındaki meraların otlatma kapasitelerinin belirlenmesi gerekmektedir. Gıda Tarım ve Hayvancılık İl Müdürlüğüne hazırlanan veya hazırlanacak otlatma kapasitesi raporunda, söz konusu mera alanlarında ihtiyaç fazlası alan tespit edilmiş ise bu alanlarda otlatılabilecek hayvan sayısı belirlenecek ve ihtiyaç fazlası bu alanlar il içerisinde hayvancılık yapan ve ikamet ettiği köy/belediyenin mera kapasitesi yetersiz olan yetiştiricilere mevsimlik olarak kiralanacaktır. Bu kapsamda, otlatma kapasitesi belirlenmeden, herhangi bir başvuruya dayalı olarak kiralama yapılmadan sürülerini başka bir köyün merasına götürenler hakkında yasal işlem yapılacağı gibi, Kolluk Kuvvetlerince de söz konusu hayvanlar meranın dışına çıkartılacaktır.

İlimize il dışından gelebilecek çobanlar beraberlerinde hayvan getirmeyeceklerdir.

Asayiş konuları ile İl içi sınır kontrolleri Jandarma Teşkilatımızın görev ve sorumlulukları içerisinde yer almaktadır.

4342 Sayılı Mera Kanunu ve Mera Yönetmeliği hükümleri gereğince mera alanlarında her türlü kiralama işlemleri ve otlatma planlarının uygulanması İl Mera Komisyonunca yürütülmektedir. Belediye Başkanlıkları veya Muhtarlıkların kiralama yetkisi bulunmadığından kiralama yapmaları durumunda ilgililer hakkında yasal işlem yapılacaktır.

İl Gıda Tarım ve Hayvancılık Müdürlüğüne tüm yerleşim birimlerinde çiftçi bazında hayvan kayıtları Mart ayının sonuna kadar TÜRKVET ve KKKS üzerinden alınarak muhafaza dilecek ve otlatma dönemi öncesinde veya otlatma döneminde çiftçi bazında oluşabilecek hayvan hareketlerinin İl Mera Komisyonunca incelenerek haksız otlatmalarda yasal işlem yapılacaktır.

2-İlimizde mera alanlarının erken ilkbaharda ve geç sonbaharda otlatılmaları sonucu ot verimi giderek azalmakta, bunun sonucunda İlimizdeki hayvanların kaba yem ihtiyacı bu alanlardan karşılanamadığı gibi bitki örtüsünün tahrip olması nedeniyle erozyona maruz kalmalarına sebep olmaktadır. İlimizdeki mera alanlarının aşırı ve düzensiz otlatılmasının önlenmesi amacıyla 2016 yılında bu alanlar aşağıdaki esaslar doğrultusunda otlatılacaktır.

a) Mera alanlarında 1000 metre rakımın altındaki yerlerde otlatmaya 01 Nisan'da başlayıp 20 Kasım'da son verilecektir.

b) Mera alanlarında 1000-1800 metre rakım arasındaki yerlerde otlatmaya 01 Mayıs'ta başlayıp 20 Ekim'de son verilecektir.

c) Mera alanlarında 1800 metre rakımının üstündeki yerlerde ise otlatmaya 01 Haziran'da başlanacak ve 01 Ekimde son verilecektir.

d) Hayvan sahibi çiftçilerimizin topluca veya eşit şartlarda, mera, yaylak, kışlak, umuma ait çayır ve otlaklardan faydalanabilmeleri için Mera Yönetim Birlikleri kurulmuş olan yerlerde Mera Yönetim Birliklerince, diğer yerlerde ise Köy Muhtarlıklarınca, Karar Defterlerine yazmak, köy halkına ilanını yapmak ve İl/İlçe Gıda, Tarım ve Hayvancılık Müdürlüklerine bildirmek kaydıyla yukarıda belirtilen otlatma tarihleri arasında olmak üzere otlatma planı hazırlayarak uygulayabilirler.

e) Mera alanları öncelikle hayvanların otlatılması için planlanacaktır. Mera alanlarında biçim yapılabilmesi, ancak İl Mera Komisyonunun izni ve Komisyonun yapacağı planlama doğrultusunda olacaktır. Aksi şekilde yapılan biçimler meraya tecavüz olarak değerlendirilerek kişiler hakkında 4342 sayılı Mera Kanununun 27. maddesine göre kanuni işlem yapılacaktır.

f) İlimizde Mera Islah ve Amenajman Projesi uygulanan köylerimizdeki Muhtarlıklarca veya kurulmuş ise Mera Yönetim Birliklerince, İl Gıda, Tarım ve Hayvancılık Müdürlüğünce hazırlanan ve tebliğ edilen Münavebeli otlatma planlarına uygun olarak Büyükbaş ve Küçükbaş hayvanların otlatılması sağlanacaktır.

g) Bu otlatma planı çerçevesinde Mera Yönetim Birliklerince veya Köy Muhtarlıklarınca hazırlanan otlatma planlarına ve otlatma usullerine uymayanlar hakkında köy muhtarlığınca otlatma bedelinin üç katı cezai müeyyide uygulanır ve tahsil edilen miktar köy sandığına gelir kaydedilerek o köyün kullanımındaki meraların ıslah ve koruma işlerinde kullanılır. Cezai müeyyide uygulanan kişi hayvanlarını söz konusu mera alanından çıkarmadığı takdirde kolluk kuvvetleri nezaretinde mera alanından çıkartılmak suretiyle men edilir. Yapılan işlemde ortaya çıkabilecek zarar ve masraflar hayvan sahibine aittir.

3- Mera alanlarında 442 Sayılı Köy Kanununda öngörülen inşaatlar ile Valilikten izin alınmak suretiyle imar mevzuatına göre yapılacak kullanma amacına uygun mandıra, suluk, sundurma ve süreklilik göstermeyen barınak ve ağıllar dışında ev, ahır ve benzeri inşaatlar yapılamaz.

a) Mera Kanununun 20. Maddesi kapsamında mera, yaylak ve kışlaklarda kurulması planlanan hayvancılığa yönelik tesisler (ağıl, barınak) için Valilikten öncelikle izin alınacaktır. Ayrıca bu işletmeler için 5996 sayılı Veteriner Hizmetleri, Bitki Sağlığı, Gıda ve Yem Kanunu gereği küçükbaş ve büyükbaş hayvanların kayıtlarının tutulduğu kayıt sistemine kayıtlı işletme olacaktır.

b) Mera alanlarında hayvancılıkla geçim sağlayan kişilerin bölgesel mimariye uygun olarak önceden yapmış oldukları hayvancılığa yönelik yapılar dışındaki tüm yapılar hakkında Mera Kanununun 27. Maddesine göre yasal işlem yapılır. Bu amaçla köy muhtarları Mera Kanununun 19. Maddesi gereğince ilgili mercilere bildirmekle yükümlüdür. Konu ile ilgili işlem yapmayan, bildirimde bulunmayan muhtarlar hakkında yasal işlem yapılacaktır.

c) Hayvancılıkla geçimini sağlayan ve mera alanında hayvancılık için ihtiyaç duyulan kalıcı nitelikte olmayan barınak ve yapı yapacak şahısların, o köyde daimi olarak ikamet ediyor olması ve Valilikten izin almaları gerekir. Önceden o köyde ikamet eden ve geçici bir süre için o köye gelen şahısların mera alanlarında bu tür yapı yapmaları, önceden yapılmış olan ve halen yıkılmamış olan yapılarda tadilat yapmaları, bu yapıları kullanmaları mümkün değildir ve bu tür yapılar hakkında 3091 sayılı Taşınmaz Mal Zilyetliğine Yapılan Tecavüzlerin Önlenmesi Hakkında Kanun hükümlerinin uygulanmasını sağlamak için köy muhtarları/belediye başkanları İl/İlçe Müdürlüklerine bildirimde bulunmakla yükümlüdür.

4-Mera Kanununun 26. Maddesi gereğince; 2016 yılında mera alanlarında hayvanlarını otlatanlardan hayvan başına, küçük baş için 2,00-TL, büyük baş için 20,00-TL otlatma bedeli alınacaktır. Otlatma bedelinin tahsilini köy muhtarlıkları/belediye başkanlıkları yapacak olup, bu amaçla köy sandığına veya belediye bütçesinde ayrı bir hesaba gelir kaydedilecek ve bu gelir ancak o yerin mera alanlarının ıslah edilmesinde, geliştirilmesinde ve korunmasında kullanılacaktır.

5-Sürü sahipleri, hayvanlarını yaylak ve kışlaklara naklederken İlimiz Hayvan Sağlığı Zabıtası Komisyon kararlarına uyacaklar ve güzergâhlarındaki tarım alanları, su kanalları gibi çiftçi mallarına tecavüz etmeyecek ve zarar vermeyecek şekilde önlemlerini alacaklardır.

6-Sürü sahipleri hayvanlarını mera, yaylak ve kışlaklara götürüp getirirlerken karayollarını kullanmak zorunda kalırlarsa, hayvanlarını yolun gidiş yönünde ve yolun en sağından imkân olduğunda da yolun dışından yürüteceklerdir.

7-Otlatma Mevsimi boyunca İl Jandarma Komutanlığı, çeşitli devriyeler görevlendirerek, vatandaşların can ve mal güvenliğinin sağlanması ile ilgili gerekli tedbirleri alır.

8-Belediye Başkanları ve Köy Muhtarları mera alanlarında sınır işaretlerinin korunmasından ve tahsis amacına göre en iyi şekilde kullanılmasının sağlanmasından sorumludur. Ayrıca, Belediye Başkanları ve Muhtarlar ıslah projelerinde öngörülen hususların yerine getirilmesinde kamu görevlilerine yardımcı olmakla görevli ve sorumludurlar.

9-Belediye Başkanları ve Köy Muhtarları mera alanlarına tecavüz olduğu takdirde durumu derhal Bakanlık İl/İlçe Gıda Tarım ve Hayvancılık Müdürlüğüne, İl/İlçe Gıda Tarım ve Hayvancılık Müdürlüğü de Valilik veya Kaymakamlığa bildirmekle yükümlüdürler. Valilik ve Kaymakamlıklarca 4342 sayılı Mera Kanununun 27.maddesine göre yasal işlem yapılır.

10-Mera alanlarında Mera Kanununun 20. Maddesi kapsamı dışında kalan kalıcı yapı yapılması yasak olup, kiracılar için de aynı hüküm geçerlidir. Mera alanlarından faydalanacak sürü sahipleri ve göçerler, kiraladıkları mera alanlarını sürerek, yakarak ve izinsiz inşaat ve yol yaparak, izinsiz biçerek tahrip etmeyeceklerdir. İnşa edilecek her türlü yapı, 442 Sayılı Köy Kanunu, 4342 Sayılı Mera Kanunu, 3194 Sayılı İmar Kanunu'nun 2.maddesi ve 02.11.1985 tarihli Yönetmelik hükümleri ile Kültür ve Tabiat Varlıklarını Koruma Kanunu ve Turizmi Teşvik Kanunu hükümlerine tabi olacaktır. Aykırı davranışlar hakkında yasal işlem yapılacaktır.

Yukarıda açıklanan emirlere uymayanlar hakkında diğer kanunlardaki hükümler saklı kalmak kaydıyla 5442 Sayılı İl İdaresi Kanunu, 5237 Sayılı Türk Ceza Kanunu, 5326 Sayılı Kabahatler Kanunu hükümleri gereğince yasal işlem yapılacaktır. Ayrıca, görevini ihmal eden, kötüye kullanan belediye başkanları/köy muhtarları ve diğer kamu görevlileri hakkında 4483 Sayılı Kanuna göre Valilik veya Kaymakamlıklarca gerekli işlemler yapılacaktır.

Bu kararların temin ve takibi Kaymakamlıklar, İl ve İlçe Gıda, Tarım ve Hayvancılık Müdürlükleri, İl ve İlçe Jandarma Komutanlıkları, Belediye Başkanlıkları, Köy Muhtarlıkları ve Mera Yönetim Birlikleri ve ilgili kamu kurumları tarafından ifa edilecektir.

Bilgilerinizi ve gereğini rica ederim.

Kemal CİRİT
Vali